

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № СМ-ДЛ-ЗН-0915-125/17
о назначении административного наказания

«28» сентября 2017 года

г. Смоленск, ул. Кловская, д.11

Мною, заместителем начальника отдела земельного надзора Управления Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям Виктором Аркадьевичем Понкратенковым, при рассмотрении дела об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (протокол об административном правонарушении № СМ-ДЛ-ЗН-0791-123/17 от 08.09.2017), в отношении главы муниципального образования Борковского сельского поселения Демидовского района Смоленской области Дмитриева (число, месяц и год рождения: 04.11.1963; место рождения: дер. Петрочаты Демидовского района Смоленской области; гражданство: Российская Федерация; адрес регистрации по месту жительства: Смоленская область, Демидовский район, пос. Подосинки, ул. Центральная, д.36; место работы: глава муниципального образования Борковского сельского поселения Демидовского района Смоленской области; документ, удостоверяющий служебное положение: решение Совета депутатов Борковского сельского поселения Демидовского района Смоленской области от 21.09.2015 № 9. «Об избрании главы муниципального образования Борковского сельского поселения Демидовского района Смоленской области из состава депутатов совета Борковского сельского поселения Демидовского района Смоленской области»: документ, удостоверяющий личность: паспорт 66 08 441738 выдан 06.11.2008 тп в городе Демидов МО УФМС по Смоленской области в городе Рудня.

УСТАНОВЛЕНО:

Глава муниципального образования Борковского сельского поселения Демидовского района Смоленской области Дмитриев Сергей Викторович, уведомлен надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении (уведомление от 04.09.2017 № б/н) на рассмотрение дела не явился, заявил ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие. Отсутствие главы муниципального образования Борковского сельского поселения Демидовского района Смоленской области Дмитриева С.В. при рассмотрении дела не препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела и разрешению его в соответствии с законом.

Полагаю возможным дело об административном правонарушении рассмотреть в отсутствие Дмитриева С.В.

Как следует из материалов дела (протокол об административном правонарушении от 05.09.2017 № СМ-ДЛ-ЗН-0791-123/17, акт осмотра земельного участка от 05.09.2017 с приложением план-схемы и фототаблицы) 01.09.2017 в 12-30 на основании распоряжения от 03.08.2017г. № 363-р государственным инспектором отдела земельного надзора Управления Россельхознадзора по Брянской области и Смоленской областям Александром Ивановичем Орловым, проведен осмотр земельного участка сельскохозяйственного назначения, расположенного в границах кадастрового квартала 67:05:0010101, вблизи н.п. Митино Борковского сельского поселения Демидовского района Смоленской области, в ходе которого установлены факты, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В нарушение требований статей 1, 7, 12, 77, 78, 79 Земельного кодекса Российской Федерации, статьи 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», части 1 статьи 7 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», части 1 статьи 8, статьи 13 Федерального закона от 24.06.1998

№ 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», закона Смоленской области от 26.12.2014 № 180-з, на земельном участке расположенном в границах кадастрового квартала 67:05:0010101, 1. очаг расположен: западнее н.п. Митино Борковского сельского поселения Демидовского района Смоленской области, установлен факт порчи земель путём несанкционированного размещения твёрдых бытовых отходов (бытовые отходы, пластиковые пакеты, шифер, стекло и др.) длина 16 м. ширина 10 м. высота 0,5 м. на площади 160м. кв., 2. очаг в границах кадастрового квартала 67:05:0010101 расположен: юго-восточнее н.п. Митино Борковского сельского поселения Демидовского района Смоленской области, установлен факт порчи земель путём несанкционированного размещения твёрдых бытовых отходов (пластиковые пакеты, шифер, стекло и др.) длина 24 м. ширина 9 м. высота 0,6 м. на площади 216 м.кв., 3. очаг в границах кадастрового квартала 67:05:0010101 расположен: северо-восточнее н.п. Митино Борковского сельского поселения Демидовского района Смоленской области, установлен факт порчи земель путём несанкционированного размещения твёрдых бытовых отходов (коробки, строительные отходы, пластиковые пакеты, шифер, стекло и др.) длина 13 м. ширина 11 м. высота 0,5 м. на площади 143 м.кв..

В результате несанкционированного размещения отходов производства и потребления размер вреда, причинённого почве, составляет 99456 руб.

В соответствии с федеральным классификационным каталогом отходов, утвержденным приказом Росприроднадзора от 18.07.2014 № 455, вышеуказанные твёрдые бытовые отходы относятся к 4 и 5 классу опасности.

Документов, подтверждающих право размещения бытовых отходов на данном участке, главой муниципального образования Борковского сельского поселения Демидовского района Смоленской области Дмитриевым Сергеем Викторовичем не представлено.

Указанный участок, на котором выявлен факт порчи земель, во взаимосвязанном прочтении Закона Смоленской области от 28.12.2004 N 137-з «О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований в Смоленской области», имеющегося картографического материала входит в состав земель сельскохозяйственного назначения и находится на территории Борковского сельского поселения Демидовского района Смоленской области.

Установленное правонарушение квалифицировано по части 2 статьи 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав материалы дела, прихожу к следующим выводам.

Статья 1 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) устанавливает одним из основополагающих принципов земельного законодательства приоритет охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве перед использованием земли в качестве недвижимого имущества, согласно которому владение, пользование и распоряжение землей осуществляются собственниками земельных участков свободно, если это не наносит ущерб окружающей среде.

Статьями 7, 77, 78, частью 1 статьи 12 ЗК РФ установлено, что земли сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации должны использоваться в соответствии с установленным для них целевым назначением для ведения сельскохозяйственного производства, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, способами, обеспечивающими сохранение экологических систем, способности земли быть средством производства в сельском хозяйстве.

Частью 1 статьи 13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено, что территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями.

В соответствии с частью 1 статьи 8, частью 2 статьи 13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», частью 1 статьи 7 Федерального закона от

10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к вопросам местного значения поселения отнесена организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

Согласно статье 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальное образование осуществляет управление вопросами, относящимся к его ведению, в соответствии с Уставом муниципального образования через исполнительно-распорядительный орган – администрацию, руководство деятельностью которой осуществляет глава местной администрации, которым является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый Уставом муниципального образования.

Таким образом, нормами действующего законодательства установлена обязанность главы сельского поселения по обеспечению организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, в том числе с земель сельскохозяйственного назначения, расположенных в границах поселения.

Перекрытие поверхности почв, а также почвенного профиля в соответствии с Методикой исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденной Приказом Министерства природных ресурсов и экологии от 08.07.2010 № 238, является порчей почв.

Из материалов дела следует, что главой муниципального образования Борковского сельского поселения Демидовского района Смоленской области Дмитриевым Сергеем Викторовичем в нарушение перечисленных норм земельного законодательства не выполнены установленные требования по защите земель, а именно не обеспечена организация сбора и вывоза твердых бытовых отходов с земельных участков сельскохозяйственного назначения. В результате на плодородном слое почвы находятся объекты, способствующие его разрушению, ухудшению физических, химических и биологических свойств, а также снижению природно-хозяйственной ценности земель.

Полномочия главы муниципального образования Борковского сельского поселения Демидовского района Смоленской области Дмитриевым Сергеем Викторовичем по обеспечению осуществления местной администрацией функций по решению вопросов местного значения, в числе которых обеспечение организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, подтверждаются положениями пункта 12 статьи 7 Устава Борковского сельского поселения.

Статьей 74 ЗК РФ установлено, что лица, виновные в совершении земельных правонарушений, несут административную ответственность в порядке, установленном законодательством.

Ответственность за порчу земель сельскохозяйственного назначения предусмотрена частью 2 статьи 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и, исходя из проанализированных выше норм права, лежит на главе муниципального образования Борковского сельского поселения Демидовского района Смоленской области Дмитриевым Сергеем Викторовичем.

Статья 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает, что должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Исследованием представленных доказательств установлено, что правонарушение совершено в результате несанкционированного размещения твердых бытовых отходов на земельном участке в результате не исполнения в полном объеме главой Борковского сельского поселения Демидовского района Смоленской области Дмитриевым Сергеем Викторовичем должностных обязанностей.

Принимая во внимание изложенное, прихожу к выводу, что в действиях (бездействии) главы муниципального образования Борковского сельского поселения Демидовского района Смоленской области Дмитриева Сергея Викторовича, допустившего порчу земель на площади 713 кв.м. земельного участка, расположенного в границах кадастрового квартала 67:05:0010101, вблизи н.п. Митино Демидовского района Смоленской области, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При назначении наказания учитывается характер совершенного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность главы муниципального образования Борковского сельского поселения Демидовского района Смоленской области Дмитриевым Сергеем Викторовичем признается совершение правонарушения впервые, а также раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, при рассмотрении дела не установлено.

Руководствуясь статьей 23.15, главами 22, 23 и 29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

Признать главу муниципального образования Борковского сельского поселения Демидовского района Смоленской области Дмитриева Сергея Викторовича виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 10000 (десять тысяч) рублей.

Заместитель начальника
отдела земельного надзора



В.А. Понкратенков

Настоящее постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо районный суд по месту рассмотрения дела.

По истечении указанного срока не обжалованное и не опротестованное постановление (глава 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) вступает в законную силу и обращается к исполнению в установленном порядке (главы 31-32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Сумма административного штрафа должны быть уплачена не позднее 60 дней со дня вступления данного постановления в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или расстрочки (ст. 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) в порядке, установленном статьей 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 3245501056 КПП 324501001 Управление Федерального казначейства по Смоленской области (Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Брянской и Смоленской областям).

Банк получателя: ГРКЦ ГУ Банка России по Смоленской области г. Смоленск БИК 046614001
р/с 40101810200000010001 ОКТМО 66701000 КБК 081 116 25060 01 6000 140 УИН 08136137300003680504

Копию постановления получил:

Григорьев Дмитрий Сергеевич 06.10.2017

(фамилия, инициалы, подпись, дата)

Копия настоящего постановления направлена по адресу:

(адрес, дата и номер заказного письма)

(должность, фамилия, инициалы, подпись должностного лица Управления Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям области, дата)

Постановление вступило в силу: « » 20 г.

Срок предъявления постановления к исполнению: 2 года

Дата выдачи: « » 20 г.

ОТМЕТКА О ВЗЫСКАНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ШТРАФА

Штраф в сумме _____ рублей с _____
(фамилия, инициалы гражданина, должность физического лица)

взыскан путем перечисления " " _____ 20 г. № платежного документа _____

ОТМЕТКА О ВЗЫСКАНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ШТРАФА

Штраф в сумме _____ рублей с _____
(фамилия, инициалы гражданина, должность физического лица)

взыскан путем перечисления " " _____ 200 г. № платежного документа _____